



Jean Monnet Chair
Uniwersytetu Jagiellońskiego

KONFERENCJA MIĘDZYRZĄDOWA PODSTAWY PRAWNE I FORMY ZMIANY TRAKTATÓW W UE

PODSTAWY PRAWNE

1. Ogólne ramy procedur rewizyjnych – art. 48 ust. 2-7 TUE
2. Wszystkie wyłączenia spod wynikających z TR lub TS ogólnych obowiązków przyjmują w UE formę protokołów i wymagają zgody wszystkich PC
3. Wykluczono zatem możliwość zróżnicowanego kształtowania stosunków między stronami jednego traktatu, która mogłaby wynikać z praktyki składania zastrzeżeń do traktatów, ich przyjmowania oraz wnoszenia sprzeciwów wobec zastrzeżeń – jak to przewiduje Konwencja o prawie traktatów z 23 maja 1969 r. (art. 19-23 konwencji)

FORMY ZMIANY TRAKTATÓW

1. Zwykła procedura zmiany traktatów (art. 48 ust. 2-5 TUE)
 - 1.1. KM poprzedzona obradami konwentu
 - 1.2. KM bez obrad konwentu
2. Uproszczona procedura zmiany traktatów (art. 48 ust. 6 TUE)
3. Procedura *passerelle* (art. 48 ust. 7 TUE)

ZWYKŁA PROCEDURA ZMIANY TRAKTATÓW (ART. 48 UST. 2-4 TUE)

KM poprzedzona obradami konwentu

Rząd każdego PC, PE lub KE przedkłada RUE propozycje zmiany traktatów

RUE przekazuje te propozycje RE i notyfikuje parlamentom narodowym

Po konsultacji z PE, KE i EBC (w przypadku zmian w dziedzinie polityki pieniężnej), RE podejmuje zwg decyzję w sprawie rozpatrzenia proponowanych zmian

Przewodniczący RE zwołuje konwent

Konwent rozpatruje propozycje zmian i przyjmuje w drodze konsensu zalecenia dla KM

Przewodniczący RE zwołuje KM

Zmiany przyjęte podczas KM wchodzą w życie po ich ratyfikowaniu przez wszystkie PC

ZWYKŁA PROCEDURA ZMIANY TRAKTATÓW (ART. 48 UST. 2-4 TUE)

KM bez obrad konwentu

Rząd każdego PC, PE lub KE przedkłada RUC propozycje zmiany traktatów

RUC przekazuje te propozycje RE i notyfikuje parlamentom narodowym

Po konsultacji z PE, KE i EBC (w przypadku zmian w dziedzinie polityki pieniężnej), RE podejmuje zwg decyzję w sprawie rozpatrzenia proponowanych zmian

RE stanowiąc zwg po uzyskaniu zgody PE podejmuje decyzję o niezwoływaniu konwentu*

RE określa mandat KM

Przewodniczący RE zwołuje KM

Zmiany przyjęte podczas KM wchodzi w życie po ich ratyfikowaniu przez wszystkie PC

* Jeżeli Parlament odmówi swojej zgody, musi dojść do zwołania konwentu.

UPROSZCZONA PROCEDURA ZMIANY TRAKTATÓW (ART. 48 UST. 6 TUE)

Rząd każdego PC, PE lub KE mogą przedkładać RE propozycje zmiany wszystkich lub części postanowień dotyczących polityk i działań wewnętrznych UE (Część III TFUE)

RE może przyjąć decyzję zmieniającą wszystkie lub część postanowień Części III TFUE. RE stanowi przy tym jednomyślnie i po konsultacji z PE, KE i EBC (w przypadku zmian w dziedzinie polityki pieniężnej)

Decyzja RE wchodzi w życie dopiero po zatwierdzeniu jej przez wszystkie PC. Nie może ona jednak zwiększyć kompetencji przyznanych UE w traktatach

PROCEDURA PASSERELLE (ART. 48 UST. 7 TUE)

Jeżeli TFUE lub Tytuł V TUE przewiduje, że RUE stanowi jednomyślnie w danej dziedzinie lub w danym przypadku, to RE może przyjąć decyzję upoważniającą RUE do stanowienia w trybie kwg w tej dziedzinie lub w tym przypadku. Przepisów tych nie stosuje się do decyzji mających wpływ na kwestie wojskowe lub obronne (akapit 1)

Jeżeli TFUE przewiduje, że akty ustawodawcze przyjmowane są przez RUE zgodnie z SPU, to RE może podjąć decyzję zezwalającą na przyjęcie ich zgodnie z ZPU (akapit 2)

Wszelkie inicjatywy podejmowane przez RE na podstawie akapitu 1 lub 2 są przekazywane PN. W przypadku gdy jeden PN notyfikuje swój sprzeciw w terminie 6 miesięcy od takiego przekazania, decyzja o której mowa w akapicie 1 lub 2 nie zostaje przyjęta

W przypadku braku sprzeciwu RE może przyjąć taką decyzję

W celu podjęcia decyzji, o której mowa w akapicie 1 lub 2, RE stanowi jednomyślnie po uzyskaniu zgodny PE, wyrażonej przez większość członków wchodzących w jego skład