



Jean Monnet Chair
Uniwersytetu Jagiellońskiego

Komisja Europejska

Struktura KE

1. Kolegium złożone z 28 komisarzy
2. Aparat administracyjny obejmujący 32 Dyrekcje Generalne, inne organy i służby pomocnicze o łącznej liczbie ok. 23 000 urzędników

Kolegium KE (2014-2019)

1. Kolegium składa się z przewodniczącego, 7 wiceprzewodniczących i 20 komisarzy
2. Członkowie kolegium są funkcjonariuszami europejskimi
3. Kolegialne podejmowanie decyzji polega na tym, że komisarze ponoszą zbiorową odpowiedzialność za wszystkie decyzje
4. Każdy komisarz dobiera sobie skład swojego gabinetu, na czele którego stoi szef gabinetu. 6 członków gabinetu opłacanych jest z budżetu KE, reszta zaś z budżetów PC
5. Przewodniczący KE ma do dyspozycji nie tylko własny gabinet, ale także grupę ekspertów ds. analiz

Aparat administracyjny KE

1. Aparat administracyjny KE obejmuje:
 - SG podporządkowany przewodniczącemu KE
 - 32 DG
 - inne organy pomocnicze
2. DG podlegają kolegium KE, poszczególnym komisarzom, a niekiedy nawet jednocześnie kilku komisarzom
3. Na czele każdej DG stoi dyrektor generalny, posiadający swojego asystenta i sztab doradców
4. DG dzielą się na ok. 3-4 dyrekcji, zaś te na ok. 3-4 wydziałów
5. Komisarz, dyrektor generalny i dyrektor w danej DG pochodzą na ogół z różnych PC
6. SG jest kierowany przez sekretarza generalnego

Uprawnienia Sekretariatu Generalnego KE

1. Koordynacja współpracy kolegium i aparatu administracyjnego KE
2. Koordynacja współpracy KE z innymi instytucjami i organami UE
3. Przygotowywanie posiedzeń kolegium KE
4. Opracowywanie dorocznych programów działania KE
5. Planowanie działalności legislacyjnej
6. Sporządzanie dorocznych sprawozdań z działalności KE
7. Sekretarz generalny KE przewodniczy podczas posiedzeń szefów gabinetów z kolegium KE i dyrektorów z DG

Urzędnicy KE

1. Najliczniejszą grupę zatrudnionych w KE stanowią urzędnicy (ok. 22 tys. osób), którzy są funkcjonariuszami europejskimi. Dzielią się na pięć grup:
 - 1.1. Grupa A obejmuje tzw. wyższych urzędników (urzędników naukowych), którzy mają dyplom szkoły wyższej
 - 1.2. Grupa B obejmuje średnich urzędników (urzędników administracyjnych, kierowników sekretariatów, programistów komputerowych), którzy mają maturę
 - 1.3. Grupa C i D obejmuje niższych urzędników (maszynistki, szoferzy, gońcy)
 - 1.4. Grupa LA obejmuje tłumaczy
2. Urzędnicy wyłaniani są w drodze konkursu. Zwycięzcy konkursu są zatrudniani na okres próbny 9 miesięcy, a następnie na czas nieokreślony

Procedura podejmowania decyzji w KE

1. KE zbiera się raz w tygodniu (w środę) na niejawnych posiedzeniach zwyczajnych
2. W razie potrzeby zbiera się na niejawnych posiedzeniach nadzwyczajnych (w czasie obrad PE w Strasburgu zbiera się w tym mieście)
3. Każdy komisarz posiada tylko jeden głos
4. KE podejmuje decyzje większością głosów (art. 250 TFUE), ale przy kworum stanowiącym większość liczby jej członków, określonej w traktacie (art. 7 Regulaminu), co oznacza, że jest to BWG

Procedura podejmowania decyzji w KE

5. Cztery procedury:
 - 5.1. Procedura ustna (na forum KE)
 - 5.2. Procedura pisemna
 - 5.3. Procedura upoważnienia
 - 5.4. Procedura delegacji

Procedura podejmowania decyzji w KE

1. Procedura ustna (15% decyzji, z czego 75% trafia na listę A (bez dyskusji), zaś 25% - na listę B (głosowanie))
2. Procedura pisemna/obiegowa (25% decyzji):
 - 2.1. Wszyscy komisarze i ich gabinety otrzymują od SG projekty decyzji i mają na zgłoszenie zastrzeżenia, propozycji zmian lub wniosku o głosowanie na forum KE
 - 5 dni (postępowanie normalne) lub
 - 3 dni (postępowanie pilne) lub
 - 12 godzin (postępowanie szczególnie pilne)

Procedura podejmowania decyzji w KE

2.2. Jeżeli żaden komisarz nie skorzysta z tej możliwości, projekt decyzji zostaje przyjęty

2.3. W przeciwnym przypadku rozpoczynają się rozmowy dwustronne pomiędzy komisarzami lub gabinetami komisarzy w sprawie osiągnięcia kompromisu

2.4. Jeżeli i one okażą się nieskuteczne projekt trafia do procedury ustnej

3. Procedura upoważnienia (59% decyzji) - w imieniu KE decyzję podejmuje jeden lub kilku komisarzy na podstawie pełnomocnictwa KE i wniosku SG

Procedura podejmowania decyzji w KE

- 3.1. Projekt aktu prawnego jest przekazywany przez SG jednemu lub kilku komisarzom
- 3.2. Jeżeli komisarz lub komisarze podpiszą taki projekt, decyzja zostaje przyjęta w imieniu KE
- 3.3. W sprawach mniej istotnych (głównie finansowych) uprawnienia wykonują dyrektorzy generalni lub kierownicy wydziałów (subdelegacja)

4. Procedura delegacji (1% decyzji) - KE sama przekazuje dyrektorom generalnym i kierownikom wydziałów uprawnienia do przyjmowania w jej imieniu decyzji w innych sprawach mniej istotnych (głównie administracyjnych)

Kompetencje Komisji Europejskiej

1. Ustawodawcze
2. Wykonawcze
3. Kontrolne
4. Międzynarodowe

Kompetencje ustawodawcze

1. Prawo do inicjatywy ustawodawczej

- 1.1. Monopol KE na PIW polega na tym, że zasadniczo tylko KE może przedłożyć RUE lub RUE i PE projekt aktu prawnego. Wyjątki:
 - WPZiB: inicjatywa należy do PC i WPU (w niektórych przypadkach KE pomaga WPU)
 - WSSK i WP: KE dzieli prawo do inicjatywy z 1/4 PC
 - w SPU prawo do inicjatywy poza KE mają: PC, PE, TSUE, EBC, EBI
- 1.2. RUE i PE są zobowiązane do rozpatrzenia projektu KE
- 1.3. RUE i PE mogą też wystąpić do KE z wnioskiem o przygotowanie projektu aktu prawnego, ale KE może się nie zgodzić na jego opracowanie

Kompetencje ustawodawcze

2. Samodzielne uprawnienia ustawodawcze

2.1. KE ma prawo do uchwalania

- niektórych rozporządzeń, dyrektyw i decyzji, wszystkich zaleceń i opinii
- wszystkich aktów delegowanych
- większości aktów wykonawczych do aktów ustawodawczych uchwalanych w ZPU i SPU

Kompetencje ustawodawcze

2.2. Komitologia (status traktatowy od JAE): RUE deleguje KE uprawnienia do uchwalania aktów wykonawczych, ale pozostawia sobie możliwość ich zmiany lub nawet zablokowania

2.3. W latach 1987-2006 trzy rodzaje komitetów i procedur realizacji uprawnień wykonawczych przez KE (decyzja RUE z 13.07.1987 r. i 28.06.1999 r.):

- Komitet i procedura doradcza
- Komitet i procedura zarządzająca
- Komitet i procedura regulacyjna

Kompetencje ustawodawcze

2.4. W latach 2006-2009 cztery rodzaje komitetów i procedur (decyzja RUE z 17.07.2006 r.):

- Komitet i procedura doradcza
- Komitet i procedura zarządzająca
- Komitet i procedura regulacyjna
- Komitet i procedura połączona z kontrolą sprawowaną przez PE

2.5. Od TL

- Komitet i procedura doradcza
- Komitet i procedura sprawdzająca (egzaminacyjna), która zastąpiła dotychczasowe procedury: zarządzającą i regulacyjną
- Komitet i procedura apelacyjna: w uzasadnionych przypadkach od decyzji komitetu sprawdzającego przysługuje odwołanie do komitetu apelacyjnego (odwoławczego)

Kompetencje wykonawcze

1. Samodzielne uchwalanie aktów wykonawczych
2. Realizacja celów traktatowych, które KE dzieli z PC i to w politykach w pełni uwspólnotowionych, jak i międzyrządowych (WPZiB)
3. Tylko w niektórych dziedzinach kompetencje wykonawcze należą wyłącznie do KE (polityki należące do wyłącznych kompetencji UE, wpr, zarządzanie funduszami strukturalnymi i FS)
4. Odpowiedzialność za wykonanie budżetu
5. Administrowanie środkami finansowymi UE

Kompetencje kontrolne

1. Kompetencje te odnoszą się do:

- PC
- Instytucji i organów UE
- Osób fizycznych i prawnych działających na obszarze UE.

1.1. PC są zobowiązane do przedkładania KE informacji na temat dostosowania prawa krajowego do prawa UE, a w razie zaniechania lub opóźnienia działania - postępowanie przed TSUE o naruszenie prawa przez dane PC

1.2. KE wnosi skargi do TSUE o naruszenie prawa UE przez RUE, PE, EBC itp.

1.3. KE wszczyna przed TSUE postępowanie o naruszenie prawa (np. w dziedzinie prawa do wolnej konkurencji) przez jednostki działające w UE

2. W razie niewykonania wyroku TS przez PC lub jednostkę KE może zaproponować karę finansową na PC lub nałożyć na przedsiębiorstwo grzywnę albo okresową karę pieniężną

Kompetencje międzynarodowe

1. KE wraz z RUE odpowiedzialna za spójność działań zewnętrznych UE
2. KE prowadzi w imieniu RUE rokowania w sprawie podpisania umów międzynarodowych (UE) lub sama podpisuje takie umowy (Euratom)
3. KE utrzymuje własne reprezentacje we wszystkich państwach członkowskich, a także delegacje (delegatury) w ok. 140 PT i OM